

# OHJELMA-ASIAKIRJA 2018–2021

## 1. Johdanto

**Kehys on suomalaisten järjestöjen vaikuttajaverkosto**, joka ajaa globaalisti kestävämpää Euroopan unionia. Kehys on eurooppalaisten järjestöjen CONCORDin kansallinen taho.

**Kehyksen visio** on kestävä maailma, jossa köyhyys on poistunut, eriarvoisuus vähentynyt, ihmisoikeuksia kunnioitetaan ja kaikilla on tasa-arvoiset mahdollisuudet osallistua.

**Kehyksen missio** on omalta osaltaan osallistua köyhyyden poistamiseen ja eriarvoisuuden vähentämiseen maailmasta vaikuttamalla ennen kaikkea Euroopan unionin päätöksentekoon ja rakenteisiin yhteistyössä jäsenjärjestöjen ja muiden verkostojen kanssa.

Kehyksen toiminnan tavoitteena on vaikuttaa siihen, että sekä EU:n että globaalien päätöksenteon ja hallinnon rakenteet tukevat ja mahdollistavat kestävä kehityksen edistymistä. Erityisesti vaikutetaan siihen, että EU:n keskeiset politiikkarakenteet ovat linjassa Agenda 2030:n kanssa ja tukevat sen johdonmukaista toimeenpanoa koko hallinnossa. Globaalilla tasolla vaikutetaan Agenda 2030:n seurantaan ja politiikkajohdonmukaisuutta edistävien keinojen kehittämiseen.

Rakenteisiin kohdistuvan Kehyksen vaikuttamisen tarkoituksena on samalla luoda tilaa kansalaisyhteiskunnan vaikuttamismahdollisuuksille.

Ohjelmatuki on keskeinen osa Kehyksen strategian toteuttamista. Ohjelmatuen avulla Kehys toteuttaa EU:n kehityspolitiikka ja kestävä ja vihreä talous -osioita. Muut painopisteet toteutetaan muulla rahoituksella.

## 2. Ohjelman päämäärä ja tavoitteet (impact/outcomes)

Kehyksen ohjelman päämääränä (*impact*) on, että **EU:n politiikat ja kehitysyhteistyö muuttuvat globaalia kestäväää kehitystä johdonmukaisemmin tukeviksi**. Päämäärään vaikutetaan kolmen tavoitteen (*outcome*) kautta:

1. Suomalaiset kansalaisjärjestöt edistävät globaalisti kestävämpää ja johdonmukaisempaa Euroopan unionia
2. Suomalaiset järjestöt tuottavat laadukkaita hakemuksia EU:n kehityspolitiikan toimeenpanemiseksi
3. Päätöksentekijät ja virkamiehet hyödyntävät kansalaisyhteiskunnan osaamista kestäväen kehityksen ja johdonmukaisuuskysymyksissä

Kehys tukee suomalaisten kansalaisjärjestöjen EU-vaikuttajaverkostona kansalaisyhteiskunnan mahdollisuuksia vaikuttaa Suomen, EU:n ja globaalien politiikkojen sisältöihin. Aktiivinen kansalaisyhteiskunta tuo esiin ja välittää päättäjille ja virkamiehille tietoa nykyisten ja suunnitteilla olevien politiikkojen vaikutuksista etenkin globaalisti heikoimmassa asemassa oleviin ihmisiin ja ympäristön kantokykyyn, ja vaikuttaa näin osaltaan kestäväen kehityksen edistämiseen. Ohjelmalla tähdätään politiikkatason vaikutuksiin varsinkin EU:n Agenda 2030 -toimeenpanosuunnitelmassa, EU:n monivuotisessa rahoituskehyksessä, Suomen EU-puheenjohtajuuskaudessa ja EU:n kehityspoliittisen konsensuksen toimeenpanossa. Kaikissa prosesseissa vaikutetaan osallistavuuden ja kansalaisyhteiskunnan tilan vahvistamiseen ja kestäväää kehitystä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden edistämiseen. Lisäksi prosesseissa välitetään suomalaisten kansalaisjärjestöjen yksityiskohtaisempia viestejä ja kantoja.

Suomalaiset kansalaisjärjestöt tukevat EU:n kehityspolitiikan toimeenpanon laatua ja vaikuttavuutta tuottamalla mahdollisten rahoitettavien hankkeiden joukkoon laadukkaita rahoitushakemuksia. Suomalaisten järjestöjen hyväksytyjen hakemusten lisääntyminen ohjelmakaudella kertoo valittavissa olleiden hankkeiden laadun paranemisesta.

Tukemalla päätöksentekijöiden verkostoitumista ja tietoisuuden lisääntymistä Kehys avaa tilaa kansalaisyhteiskunnalle tuoda näkemyksiään esiin. Tätä työtä tehdään muun muassa laadukkaalla vaikuttamistyöllä ja tuottamalla uutta tietoa päätöksentekijöiden ja virkamiesten tarpeisiin.

Kehyksen toiminnan punaisena lankana kulkee kestäväen kehityksen ja politiikkajohdonmukaisuuden edistäminen systeemisen muutoksen kautta. Nämä periaatteet ohjaavat kaikkea Kehyksen toimintaa ja luovat viitekehyksen vaikuttamistyölle. Ohjelmakaudella 2018–2021 Kehyksen painopisteitä ovat EU:n kehityspolitiikka – sen sisällä erityisesti eriarvoistumisen väheneminen, ruokaturva ja muuttoliike – sekä kestävä ja vihreä talous. Painopisteitä tuodaan esille ohjelmakaudelle ajoittuvissa keskeisissä politiikkaprosesseissa ja niihin liittyvässä vaikuttamistyössä. Painopisteitä avataan osiossa 4.

## 3. Ohjelman odotetut tulokset (outputs) ja toiminnot

**Outcome 1: Suomalaiset kansalaisjärjestöt edistävät globaalisti kestävämpää ja johdonmukaisempaa Euroopan unionia**

- 1.1. Kansalaisjärjestöjen vaikuttamiskapasiteetti vahvistuu

Kehys vahvistaa kansalaisjärjestöjen vaikuttamiskapasiteettia koordinoimalla painopisteisiin liittyvää yhteistä vaikuttamistyötä, esimerkiksi yhteisten kannanottojen ja kirjeiden muodossa sekä fasilitoimalla järjestöille tapaamisia päättäjien kanssa. Kehys tarjoaa järjestöille myös tukea ja palvelua vaikuttamistyön toteuttamiseen antamalla vaikuttamistyöhön liittyvää neuvontaa, järjestämällä vaikuttamiskoulutuksia, järjestömatkoja Brysseliin sekä sivutapahtumia kansainvälisten konferenssien yhteydessä.

### 1.2. Kansalaisjärjestöjen verkostoituminen vahvistuu

Kehys on koordinoinut temaattisia työryhmiä jo toista kymmentä vuotta. Työryhmät antavat järjestöille mahdollisuuden verkostoitua keskenään ja muiden toimijoiden kanssa (virkamiehet ja tutkijat), jakaa tietoa ja tehdä yhteistä vaikuttamistyötä. Ohjelmakaudella jatketaan työryhmien koordinoitua valituissa painopisteissä (kestävä talous, ruokaturva, muuttoliike, eriarvoisuuden vähentäminen ja Agenda 2030). Kehys osallistuu aktiivisesti myös muiden kansallisten järjestöverkoston, kuten Eurooppalaisen Suomen, Finnwatchin, Maailma.netin ja perjantairyhmän toimintaan.

Kansallisten työryhmien ja verkostojen lisäksi Kehys tukee suomalaisten kansalaisjärjestöjen kansainvälistä verkostoitumista, etenkin Euroopassa. Keskeisiä kansalaisjärjestöverkostoja ovat muun muassa CONCORD, SDG Watch, Action for Sustainable Development, International Forum for National Platforms, Bridge 47 Network ja NGO Major Group. Kehys tukee suomalaisten järjestöjen verkostoitumista myös suurissa kansainvälisissä konferensseissa kuten Maailman ruokaturvakomiteassa ja Global Forum on Migration and Developmentissa.

### 1.3. Kansalaisjärjestöjen tietoisuus lisääntyy

Kehys lisää kansalaisjärjestöjen tietoisuutta EU:n kehityspolitiikasta ja kestävästä kehityksestä. Kehyksellä on merkittävä rooli EU:n globaalien toiminnan ajankohtaisessa ja ymmärrettävässä uutisoinnissa ja tiedonvälityksessä

Kansalaisjärjestöjen tietokapasiteettia EU:n kehityspolitiikasta ja kestävästä kehityksestä lisätään tuottamalla materiaalia verkkosivuille, sosiaaliseen mediaan ja uutiskirjeisiin. Muita viestinnän välineitä ovat sähköpostilistat, mukaan lukien Kehyksen koordinoimien temaattisten työryhmien sähköpostilistat, tiedotteet, asiantuntijakirjoitukset, julkaisut, tilaisuudet sekä osallistuminen muiden järjestämiin tilaisuuksiin ja erilaisiin yleisötapahtumiin. Medianäkyvyys ja julkinen paine ovat keskeinen osa Kehyksen vaikuttamistyötä, mutta vahvistavat samalla kansalaisjärjestöjen tietokapasiteettia.

Kehyksen temaattiset työryhmät ovat niin ikään tärkeässä roolissa järjestöjen tietokapasiteetin vahvistamisessa. Temaattisille työryhmille jaetaan teemakohtaista tietoa käynnissä olevista EU:n kehityspolitiikan ja kestävästä kehityksen kannalta keskeisistä prosesseista ja vaikuttamismahdollisuuksista. Työryhmien sisäistä viestintää kehitetään jäsenjärjestöjen toiveiden mukaisesti.

## **Outcome 2: Suomalaiset järjestöt tuottavat laadukkaita hakemuksia EU:n kehityspolitiikan toimeenpanemiseksi**

### 2.1. Kansalaisjärjestöjen kapasiteetti hakea EU-rahoitusta kasvaa

Kehys tukee suomalaisten kehitysyhteistyöjärjestöjen kapasiteettia hakea EU-rahoitusta järjestämällä koulutuksia, tarjoamalla järjestökohtaista rahoitusneuvontaa sekä tukemalla suomalaisten järjestöjen uusia kumppanuuksia ja osallistumista suurempiin eurooppalaisiin konsortioihin. EU-rahoitukseen liittyvään koulutustarjontaan kuuluvat säännölliset EU-rahoitusinfot (3-4 kertaa vuodessa), LFA-koulutukset (2 kertaa vuodessa), EU- hakemuskoulutukset (2 kertaa vuodessa) sekä EU-hankehallinto ja budjetointi -koulutus (kerran vuodessa). Koulutuksia kehitetään järjestöjen tarpeiden mukaan säännöllistä palautetta keräämällä.

### **Outcome 3: Päätöksentekijät ja virkamiehet hyödyntävät kansalaisyhteiskunnan osaamista kestävän kehityksen ja johdonmukaisuuskysymyksissä**

#### **3.1 Päätöksentekijöiden ja virkamiesten verkostoituminen vahvistuu**

Kansalaisjärjestöjen lisäksi Kehys tukee myös päätöksentekijöiden ja virkamiesten verkostoitumista kansalaisjärjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa. Kehys kutsuu virkamiehiä omien työryhmiensä toimintaan ja osallistuu aktiivisesti eduskunnan asiantuntijaelinten (kehityspoliittinen toimikunta ja kestävän kehityksen toimikunta) ja ministeriöiden erilaisten asiantuntija- ja koordinaatioverkostojen toimintaan (mm. EU-jaostot, kansallinen ruokaturvaryhmä, globaalin muuttoliikkeen yhteysryhmä, verotus ja kehitys -koordinaatioverkosto). Kehys tukee päättäjien ja virkamiesten verkostoitumista osallistumalla aktiivisesti myös kansainvälisten verkostojen kuten OECD:n Policy Coherence for Sustainable Development Partnershipin ja European Sustainable Development Networkin (ESDN) toimintaan.

#### **3.2 Päätöksentekijöiden ja virkamiesten tietoisuus lisääntyy**

Kehys lisää päätöksentekijöiden ja virkamiesten tietoisuutta EU:n kehityspoliitikasta ja kestävästä kehityksestä. Kehyksellä on merkittävä rooli EU:n globaalin toiminnan ajankohtaisessa ja ymmärrettävässä uutisoinnissa ja tiedonvälityksessä

Päätöksentekijöiden ja virkamiesten tietokapasiteettia EU:n kehityspoliitikasta ja kestävästä kehityksestä lisätään tilaisuuksilla ja tapaamisilla sekä tuottamalla materiaalia verkkosivuille, sosiaaliseen mediaan ja uutiskirjeisiin. Muita viestinnän välineitä ovat sähköpostilistat, mukaan lukien Kehyksen koordinoimien temaattisten työryhmien sähköpostilistat, tiedotteet, asiantuntijakirjoitukset, julkaisut sekä osallistuminen muiden järjestämiin tilaisuuksiin ja erilaisiin yleisötapahtumiin. Virkamiehet ovat lisäksi tervetulleita osallistumaan Kehyksen temaattisten työryhmien toimintaan. Medianäkyvyys ja julkinen paine ovat keskeinen osa Kehyksen vaikuttamistyötä, mutta vahvistavat samalla poliittisten päättäjien ja virkamiesten tietokapasiteettia.

## **4. Vaikuttamistyön painopisteet ohjelmakaudella 2018–2021**

Kehyksen vaikuttamistyö ohjelmakaudella 2018–2021 jakautuu kolmeen pääpainopisteeseen:

1. Kestävää kehitystä ja johdonmukaisuutta tukevat päätöksenteon ja hallinnon rakenteet EU:ssa
2. EU:n kehityspoliitikka ja sen toimeenpano

### 3. Kestävä ja vihreä talous

Kullekin painopisteelle on lisäksi määritelty yksityiskohtaisempia osa-alueita ja tavoitteita: Painopiste 1. *Kestävää kehitystä ja johdonmukaisuutta tukevat päätöksenteon ja hallinnon rakenteet EU:ssa* kattaa ohjelmakaudella osa-alueet vahvistaa Agenda 2030:n asemaa EU:n politiikoissa, edistää kestävää kehitystä tukevien johdonmukaisuusmekanismien kehitystä ja käyttöönottoa, sekä varmistaa, että Suomi toimii kestävän kehityksen ja johdonmukaisuuden edistäjänä EU:ssa. Painopiste 2. *EU:n kehityspolitiikka ja sen toimeenpano* puolestaan sisältää EU:n kehityspolitiikan linjaukset ja rahoituksen sekä muuttoliikkeeseen, eriarvoisuuden poistamiseen ja ruokaturvaan liittyvän vaikuttamistyön. Painopiste 3. *Kestävä ja vihreä talous* kattaa vaikuttamistyön aitojen kehityksen mittareiden sekä kestävän tuotannon ja kulutuksen edistämiseksi Euroopassa sekä EU:n kauppapolitiikan kestävyyttä koskevan vaikuttamistyön.

#### **Painopiste 1. Kestävää kehitystä ja johdonmukaisuutta tukevat päätöksenteon ja hallinnon rakenteet EU:ssa**

Kehyksen vaikuttamistyön tavoitteena on varmistaa, että päätöksenteon ja hallinnon rakenteet EU:ssa ja globaalisti ovat linjassa Agenda 2030:n kanssa ja tukevat sen johdonmukaista toimeenpanoa koko hallinnossa. Rakenteisiin vaikuttamisen tavoitteena on myös luoda tilaa kansalaisyhteiskunnan vaikuttamismahdollisuuksille.

Ohjelmakausi 2018–2021 on erittäin merkittävä EU:n pitkän aikavälin politiikkakehityksen kannalta, sillä kauden aikana valitaan uusi komissio, uudet europarlamentaarit sekä laaditaan seuraava EU:n rahoituskehys.

Kehys pyrkii vaikuttamaan siihen, että **Agenda 2030:n asema EU:n politiikkojen ohjaajana vahvistuisi**. Tavoitteena on, että Agenda 2030 ohjaisi mahdollisimman voimakkaasti Eurooppa 2020 -strategian seuraajaa, uuden parlamentin valiokuntien ja puheenjohtajien järjestäytymistä sekä vuoden 2020 jälkeistä EU:n rahoituskehystä. Käytännössä tavoite tarkoittaa vaikuttamista Suomen kantoihin sekä Euroopan parlamenttiin ja komissioon. Agenda 2030:n vahvistamiseen tähtävää vaikuttamistyötä tehdään eurooppalaisten verkostojen CONCORDin ja SDG Watchin kanssa.

**Johdonmukaisuusmekanismien kehittämisen ja käyttöönoton edistäminen** on ollut pitkään Kehyksen vaikuttamistyön keskiössä. Agenda 2030:n myötä politiikkajohdonmukaisuuden tarve on kasvanut entisestään ja sen skaala on laajentunut kehityspoliittisesta johdonmukaisuudesta (PCD) kattamaan kestävän kehityksen eri ulottuvuudet globaalisti (PCSD). Kestävän kehityksen johdonmukaisuutta (PCSD) tukeville mekanismeille on tarvetta niin EU:ssa kuin globaalisti.

Ohjelmakaudella 2018–2021 Kehys osallistuu johdonmukaisuustyökalujen ja mekanismien kehittämiseen niin Suomessa, EU:ssa kuin globaalisti. Erityisenä työalana on johdonmukaisuusindikaattorien kehittäminen. Tavoitteena on, että Agenda 2030:n toimeenpanoon sisältyisi vankkojen, tilivelvollisuuden varmistavien ja sidosryhmiä osallistavien seurantajärjestelmien kehittäminen ja hyödyntäminen.

Kestävän kehityksen johdonmukaisuuden edistämiseksi Kehys osallistuu mm. CONCORDin johdonmukaisuustyöhön sekä OECD:n Policy Coherence for Sustainable Development Partnershipin ja European Sustainable Development Networkin toimintaan. Suomessa Kehys osallistuu Agenda 2030 -selonteossa mainittuihin vaikutusarviointityökalun kehittämiseen sekä kokonaisvaltaiseen selvitykseen politiikkajohdonmukaisuudesta.

Ohjelmakaudelle osuva **Suomen EU-puheenjohtajuuskausi** (heinä–joulukuu 2019) heijastuu myös Kehyksen vaikuttamistyön painotuksiin ja tavoitteisiin. Kehys valmistaa ja koordinoi suomalaista järjestökenttää puheenjohtajuuskautta varten sekä tukee ulkoasiainministeriötä ja valtioneuvoston kansliaa Suomen EU-puheenjohtajuuskauden valmistelussa. Tavoitteena on, että kestävä kehitys ja kestävä kehitystä tukeva politiikkajohdonmukaisuus sekä muut kansalaisjärjestöjen esiin nostamat teemat olisivat osa Suomen puheenjohtajuuskauden painopisteitä. Vaikuttaminen Suomen EU-puheenjohtajuuskauteen alkaa välittömästi ohjelman alusta ja pitää sisällään muun muassa vaikuttamisen EU-puheenjohtajatroikan ohjelmaan ja komission vuoden 2019 työohjelmaan.

## **Painopiste 2. EU:n kehityspolitiikka ja sen toimeenpano**

Ohjelmakaudella Kehyksen EU:n kehityspolitiikka ja sen toimeenpanoa koskevan vaikuttamistyön kannalta osa-alueita ovat **EU:n kehitysyhteistyötä ja politiikkaa koskevat linjaukset ja sopimukset** sekä **kehitysyhteistyön rahoitus** ja siihen liittyvät instrumentit. Muuttoliike on noussut viime vuosina yhdeksi EU:n kehityspolitiikan kuumista teemoista ja **kehitysyhteistyön ja muuttoliikkeen hallinnan välinen rajapinta** on noussut myös Kehyksen vaikuttamistyön keskeiseksi teemaksi. Lisäksi Kehyksen kehityspoliittisen vaikuttamistyön keskeisiä teemoja ovat **eriarvoisuuden vähentäminen** ja **ruokaturva**.

EU:n kehityspolitiikka on juuri uudistettu kehityspoliittisen konsensuksen päivittämisen myötä. Merkittävimmät ohjelmakaudelle ajoittuvat EU:n kehityspolitiikkaa koskevat uudistukset ovat EU:n uusi rahoituskehys sekä EU:n ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden välisen sopimuksen uudistaminen. Uusi rahoituskehys ja sen alle sovittavat rahoitusvälineet, -mekanismit ja -ohjelmat tulevat olemaan keskeisiä myös suomalaisten kansalaisjärjestöjen EU-rahoituksen kannalta. Kehyksellä on suomalaisten kehitysyhteistyöjärjestöjen EU-kysymysten edunvalvojana tärkeä tehtävä vaikuttaa rahoituskehyksistä käytäviin neuvotteluihin. Kehys pyrkii vaikuttamaan EU:n rahoituskehykseen ja kehitysyhteistyörahoitusinstrumentteihin sekä välittää suomalaisten järjestöjen kantoja muihin ajankohtaisiin kehityspoliittisiin prosesseihin.

Kehys välittää tietoa muuttoliikettä koskevista EU:n kehityspolitiikan käänneistä, muun muassa muuttoliikkekumppanuusviitekehyksestä sekä edesauttaa muuttoliikkeeseen ja kehityspolitiikkaan liittyvää järjestöjen vaikuttamistyötä mm. koordinoimalla siirtolaisuus ja kehitys työryhmää. Lisäksi Kehys välittää suomalaisten järjestöjen kantoja ja osaamista CONCORDin Migration and Development -työryhmään.

Kehys koordinoi kansallista gender ja kehitys -työryhmää, jonka toimintaa laajennetaan ohjelmakauden aikana kattamaan eriarvoisuuden vähentämistä sukupuolten välistä tasa-arvoa laajemmin, pitäen jatkossa sisällään myös esimerkiksi vammaisten henkilöiden oikeudet ja aseman. Työryhmä välittää tietoa eriarvoisuuden vähentymisen toteutumisesta osana EU:n kehityspolitiikkaa (muun muassa Gender Action Plan II:n toimeenpano) sekä välittää suomalaisten järjestöjen kantoja ja osaamista CONCORDin työhön, esimerkiksi CONCORDin gender-referenssiyhmään.

Kehys koordinoi kansallista ruokaturva ja toimeentulo -työryhmää ja seuraa maailman ruokaturvakomiteaa erityisesti suhteessa Agenda 2030:een. Lisäksi Kehys seuraa EU:n ruokaturvapolitiikan toimeenpanoa sekä kauppa-, maatalous- ja ruokaturvapolitiikkojen välistä johdonmukaisuutta CONCORDin kestävän kulutuksen ja tuotannon työryhmän kautta.

## **Painopiste 3. Kestävä ja vihreä talous**

Kehyksen kestävän ja vihreän talouden vaikuttamistyötä ohjaavat Agenda 2030:n kestävän kehityksen tavoitteet köyhyyden poistamisesta, säällisestä työstä, ekologisesta kestävydestä sekä eriarvoisuuden vähentämisestä maiden sisällä ja välillä. Ohjelmakaudella vihreän ja kestävän talouden vaikuttamistyössä painottuvat erityisesti **BKT:ta täydentävien kehityksen ja hyvinvoinnin mittareiden käytön edistäminen Euroopassa; kestävä tuotanto ja kulutus sekä tätä tukevat EU-politiikat ja kestävä kehitystä tukeva EU:n kauppapolitiikka.**

Kehys vaikuttaa EU-tasolla ja kansallisesti edistääkseen uusien kestävän kehityksen ja hyvinvoinnin mittareiden kehittämistä ja käyttöönottoa osana Agenda 2030:n toimeenpanoa. Tavoite BKT:ta täydentävien mittareiden kehittämisestä sisältyy sekä kestävän kehityksen tavoitteisiin (SDG 17.19) että Suomen hallituksen kestävän kehityksen toimeenpanosuunnitelmaan.

Kehys seuraa EU:n ja Suomen Agenda 2030 -toimeenpanoa kestävään tuotantoon ja kulutuksen edistämisen ja kestävä kehitystä tukevaan politiikkajohdonmukaisuuden näkökulmasta. Tavoitteena on edistää tuotantoketjujen ekologista ja sosiaalista vastuullisuutta turvaavia politiikkoja EU-tasolla ja Suomessa. Kehys myös nostaa keskusteluun eurooppalaisen kansalaisyhteiskunnan parista nousevia avauksia siitä, kuinka kestävä kulutusta ja tuotantoa voidaan edistää yhteiskunnan eri osa-alueilla.

Kehys seuraa EU:n kaupp- ja investointipolitiikan johdonmukaisuutta kehityspoliittisten tavoitteiden sekä kestävän kehityksen tavoitteiden kanssa. Tavoitteena on varmistaa, että Suomi ajaa EU:ssa ihmisoikeusperustaista ja kestävän kehityksen tavoitteita tukevaa kauppapolitiikkaa sekä vahvistaa järjestöjen kapasiteettia vaikuttaa kauppapolitiikkaan. Kehys edesauttaa tiedonvaihtoa, yhteistyötä ja verkostoitumista EU:n kauppapolitiikan parissa työskentelevien virkamiesten, poliittisten päättäjien, kansalaisjärjestötoimijoiden sekä tutkijoiden välillä. Lisäksi Kehys luo ja osallistuu keskusteluun kestävän ja vastuullisen kauppapolitiikan mahdollisuuksista EU:ssa sekä varmistaa, että kansalaisjärjestöjen kannat kauppapoliittisissa kysymyksissä tulevat kuulluiksi.

Kehys koordinoi kestävän ja vihreän talouden työryhmää, joka tuo yhteen järjestötoimijoita sekä muita kestävän ja vihreän talouden teemoista kiinnostuneita toimijoita. Kestävän ja vihreän talouden teemat linkittyvät muihin Kehyksen vaikuttamistyön painopisteisiin sekä muiden työryhmien toimintaan (erit. ruokaturvaan ja toimeentuloon sekä eriarvoisuuden vähentämiseen keskittyvät työryhmät).

## 5. Euroopan unioni Kehyksen toimintaympäristönä 2018–2021

### Globaali toimintaympäristö

Globaali toimintaympäristö on suuressa muutoksessa. Maapallon kantokyky on koetuksella, eriarvoistuminen kasvaa ja turvattomuus lisääntyy. Nykyinen kehitysyhteistyö ja kehityspoliitiikka ovat muuttumassa osana poliittista kenttää niin Euroopan unionissa kuin globaalilla tasolla. Näistä syistä tarvitaan entistä enemmän johdonmukaisuutta, kokonaisvaltaista näkemystä ja läpinäkyvyyttä. Vakiintuneet ja tutut toimintamallit eivät enää päde, vaan tarvitaan erilaisia toimintatapoja ja näkökulmia, jotta ongelmakohtiin voidaan vaikuttaa ja löytää ratkaisuja. Vuonna 2015 hyväksytyt kaikille maille yhteiset kestävän kehityksen tavoitteet koskevat myös Suomea. Näin Suomenkin toiminta globaalisti ja kansallisesti linkittyvät toisiinsa entistä enemmän.

## **Euroopan unioni Kehyksen toimintaympäristönä 2018–2021**

Ohjelmakausi 2018–2021 on erittäin merkittävä EU:n pitkän aikavälin politiikkakehityksen kannalta. Kauden aikana valitaan uusi komissio, uudet europarlamentaarit sekä laaditaan seuraava EU:n rahoituskehys. Kestävän kehityksen kannalta on tärkeää saada Agenda 2030 ohjaamaan mahdollisimman voimakkaasti Eurooppa 2020 -strategian seuraajaa, uuden parlamentin valiokuntien ja puheenjohtajien järjestäytymistä sekä vuoden 2020 jälkeistä EU:n rahoituskehystä.

Suomi toimii EU:n puheenjohtajamaana heinä–joulukuun 2019. EU-puheenjohtajuuskausi tarjoaa Suomelle mahdollisuuden profiloitua kestävän kehityksen ja johdonmukaisuuden edistäjänä EU:ssa. Suomi on edellisillä puheenjohtajakausillaan tehnyt kunnianhimoiset ohjelmat ja pystynyt vaikuttamaan EU:n menettelytapoihin. Tulevalla puheenjohtajuuskaudella tavoitteena on, että järjestöjen esiin nostamat teemat ovat osa Suomen painopisteitä, erityisesti kestävän kehityksen ja kestävästä kehityksestä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden osalta.

EU:n kehityspolitiikka on juuri uudistettu kehityspoliittisen konsensuksen päivittämisen myötä. EU:n kehitysyhteistyön ja -politiikan kannalta on olennaista, miten se tulee tulevina vuosina vaikuttamaan kehitysyhteistyömäärärahoihin, uuden komission kehityspoliittisiin linjauksiin, uusiin rahoitusmekanismeihin kuten Euroopan kestävän kehityksen rahastoon, EU:n alueellisiin sopimuksiin sekä EU:n muiden politiikkojen vaikutuksiin kehityksessä. Merkittävimmät ohjelmakaudelle ajoittuvat kehityspolitiikkaa koskevat uudistukset ovatkin EU:n uusi rahoituskehys sekä EU:n ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden välisen sopimuksen uudistaminen. Uusi rahoituskehys ja sen alle sovittavat rahoitusvälineet, -mekanismit ja -ohjelmat tulevat olemaan keskeisiä myös suomalaisten kansalaisjärjestöjen EU-rahoituksen kannalta.

## **6. Viestintäsuunnitelma 2018–2021**

### **Viestinnän perusta ja tavoitteet**

Viestinnän tehtävä on auttaa Kehystä saavuttamaan strategiset tavoitteensa. Viestinnän tavoitteet on johdettu Kehyksen toiminnan tavoitteista.

Viestinnän tavoitteita ovat:

1. Kehys vahvistaa suomalaisten järjestöjen tieto-, verkosto- ja vaikuttamiskapasiteettia EU:n kehityspolitiikkaan ja kestäväan kehitykseen liittyvissä kysymyksissä. Tiedotus rohkaisee järjestöjä verkostoitumiseen, yhteistyön vahvistamiseen sekä Kehyksen toimintaan osallistumiseen. Jäsenjärjestöt saavat asiantuntevaa ja ajankohtaista tietoa avoimista vaikuttamismahdollisuuksista sekä EU:n kehityspolitiikkaan ja kestäväan kehitykseen liittyvistä teemoista.
2. Poliittisten päättäjien ja virkamiesten ymmärrys ja tieto- ja verkostokapasiteetti EU:n kehityspolitiikasta ja kestävästä kehityksestä kasvaa.
3. Kehyksen asema EU:n kehityspolitiikan ja kestäväan kehityksen rakenteiden asiantuntijana vahvistuu. Kehyksen myönteinen imago vahvistuu. Tavoitteena on Kehyksen tunnettavuuden lisääminen asiantuntevana vaikuttamisverkostona.

Viestinnän yleinen tavoite on kertoa järjestön toiminnasta ja saavutuksista ajoitetusti ja selkeästi sopivia välineitä käyttäen. Kehyksen viestintä on aktiivista ja uusia kanavia etsivää. Kehyksen viestintä on tärkeä osa vaikuttamistyötä.



Kehyksen myönteistä imagoa kuvaavat seuraavat sanat: osallistava, asiantunteva, dynaaminen.

### **Viestinnän kohderyhmät**

Kehyksen sisäisen viestinnän kohderyhmiä ovat Kehyksen sihteeristö, Kehyksen työvaliokunta ja hallitus, Kehyksen temaattiset työryhmät sekä Kehyksen jäsenjärjestöt..

Kehyksen ulkoisen viestinnän kohderyhmiä ovat yhteistyöjärjestöt, muut järjestöt ja sekä yhteistyöverkostot Suomessa ja EU:ssa, poliittiset päättäjät ja virkamiehet Suomessa ja EU:ssa, median edustajat, sekä globaalista kestävästä kehityksestä kiinnostuneet aktiiviset kansalaiset.

Medianäkyvyys ja julkinen paine ovat osa Kehyksen vaikuttamistyötä. Ulkoisen tiedotuksen viestit rakennetaan kohderyhmille sopiviksi ja tiedotuksen keinot valitaan tapauskohtaisesti.

### **Pääviestit**

- EU:n tulee toimia johdonmukaisesti globaalin kestävä kehityksen puolesta ja edistää köyhyyden poistamista, eriarvoisuuden vähentämistä, ihmisoikeuksien kunnioittamista ja tasa-arvoisia osallistumismahdollisuuksia kaikissa toimissaan.
- Kansalaisyhteiskunta ja aktiiviset kansalaiset vaikuttavat johdonmukaisesti kestävä kehitystä tukevien politiikkojen puolesta.
- Kehys on jäsenilleen paras vaikuttajaverkosto ja vahvistaa jäsentensä tieto-, verkosto-, ja vaikuttamiskapasiteettia.

### **Viestinnän välineet**

Viestinnän pääasiallisina välineinä toimivat Kehyksen verkkosivut, sosiaalinen media ja uutiskirjeet. Muita viestinnän välineitä ovat sähköpostilistat, mukaan lukien työryhmien sähköpostilistat, tiedotteet, asiantuntijakirjoitukset, julkaisut, tilaisuudet sekä osallistuminen muiden järjestämiin tilaisuuksiin ja erilaisiin yleisötapahtumiin.

Kehyksen verkkosivut uudistettiin keväällä 2017 tukemaan vaikuttamistyötä paremmin. Uusilla verkkosivuilla Kehyksen temaattisille työryhmille on omat tilat, mikä tehostaa myös työryhmien sisäistä viestintää.

### **Jäsenjärjestö- ja työryhmäviestintä**

Kehyksen jäsenjärjestöihin ja temaattisiin työryhmiin suuntautuvalla viestinnällä tuetaan jäsenjärjestöjen osallistumista Kehyksen toimintaan sekä järjestöjen tieto-, verkosto- ja vaikuttamiskapasiteettia.

Kehys vahvistaa vuorovaikutteista viestintää jäsenjärjestöjen välillä muun muassa temaattisissa työryhmissään. Temaattisille työryhmille jaetaan teemakohtaista tietoa käynnissä olevista EU:n kehityspolitiikan ja kestävä kehityksen kannalta keskeisistä prosesseista ja vaikuttamismahdollisuuksista. Työryhmien sisäistä viestintää kehitetään jäsenjärjestöjen toiveiden mukaisesti.

Kehys osallistuu tiedotusyhteistyön vahvistamiseen eri sidosryhmien, erityisesti eurooppalaisten verkostojen ja Kehyksen jäsenjärjestöjen kanssa.

### **Viestintävastuut ja roolit**

Kehyksen kokonaisviestinnästä päättää hallitus ja sitä johtaa pääsihteeri. Viestinnän käytännön suunnittelusta ja toteutuksesta vastaa tiedottaja.

Tiedottaja yhdessä muun sihteeristön kanssa huolehtii siitä, että viestinnän kohderyhmät saavat tarvitsemansa tiedot ja palvelun.

Mediassa järjestöä edustaa pääasiassa pääsihteeri, mutta asiantuntijuuksien mukaan myös muut sihteeristön tai hallituksen jäsenet. Tiedottaja vastaa mediakontaktien ylläpidosta.

Kaikki Kehyksen sihteeristön ja hallituksen jäsenet edustavat järjestöä sitoutuen sen tavoitteisiin.

### **Kriisiviestintä**

Kriisiviestintä on tehostettua ja nopeaa viestintää odottamattomissa tilanteissa, joissa organisaation toimintaedellytykset tai muu etu ovat uhattuina. Kriisiviestinnän kulmakivinä voidaan pitää oikean tiedon välittämistä oikealle kohderyhmälle.

Kriisitilanteessa viestinnän johdosta vastaavat ne henkilöt, joilla on vastuu myös toiminnan johtamisen kokonaisuudesta. Kehyksen kriisiviestinnästä vastaa pääsihteeri ja hallituksen puheenjohtaja yhdessä sopimallaan tavalla.

### **Viestinnän arviointi ja seuranta**

Kehyksen uutisia ja Kehyksen esille nostamia aiheita seurataan eri kanavia hyödyntäen. Seurannassa hyödynnetään mediaseurantapalvelua. Mediaseurannan tuloksia, verkkosivujen kävijätilastoja sekä sosiaalisen median tilastoja hyödynnetään aktiivisesti viestinnän kehittämisessä.

## 7. Tuloskehikko ja vuosittaiset tavoitteet

OUTPUT / EXPECTED RESULT	OUTCOME	IMPACT
<p>1.1 Kansalaisjärjestöjen vaikuttamiskapasiteetti vahvistuu</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kehyksen kannanottoon osallistuneiden määrä (20)</li> <li>- Fasilitoitujen poliittikotapaamisten määrä (7)</li> <li>- Järjestöjen puheenvuorot Kehyksen järjestämissä tilaisuuksissa (8)</li> <li>- Vaikuttamiskoulutuksiin osallistuneiden määrä (25)</li> <li>- Koulutusten palaute oppimisesta</li> </ul>	<p>1. Suomalaiset järjestöt edistävät globaalisti kestävämpää ja johdonmukaisempaa Euroopan unionia</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Suomalaisen järjestöjen kantojen näkyminen EU:n ja Suomen kestävä kehityksen politiikoissa ja kannoissa (esim. MFF, konsensuksen toimeenpano, Suomen pj-kausi, EU:n A2030-toimeenpano)</li> </ul>	<p>EU:n politiikat ja kehitysyhteistyö muuttuvat globaalia kestävä kehitystä johdonmukaisemmin tukeviksi</p>
<p>1.2 Kansalaisjärjestöjen verkostoituminen vahvistuu</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Työryhmien kävijämäärät (120)</li> <li>- Työryhmien kokousten lukumäärä (12)</li> <li>- Kehyksen aktiivisuus kansallisissa ja kansainvälisissä verkostoissa</li> <li>- Kehyksen toimintaan aktiivisesti osallistuvien jäsenten osuus (70 %)</li> </ul>		
<p>1.3 Kansalaisjärjestöjen tietoisuus lisääntyy</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tilaisuuksien kävijämäärät (500)</li> <li>- Kehykseltä pyydetty puheenvuorot (15)</li> <li>- Kehyksen kirjoitukset ulkopuolisissa julkaisuissa ja medioissa (5)</li> </ul>		

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kehyksen verkkosivujen kävijämäärät</li> <li>- Sosiaalisen median näkyvyys</li> <li>- Uutisten ja blogien lukumäärä</li> <li>- Mediaosumat</li> </ul>		
OUTPUT / EXPECTED RESULT (vuosittainen määrällinen tavoite)	OUTCOME	IMPACT
<p>2.1 Kansalaisjärjestöjen kapasiteetti hakea EU-rahoitusta kasvaa</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rahoituskoulutukseen osallistuneiden määrä (75)</li> <li>- Koulutusten palaute oppimisesta</li> <li>- Järjestökohtainen hankeneuvonta (15 järjestöä)</li> <li>- Kehyksen avulla uuden yhteistyön aloittaneiden määrä (6)</li> </ul>	<p>2. Suomalaiset järjestöt tuottavat laadukkaita hakemuksia EU:n kehitysyhteistyön toteuttamiseksi</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Suomalaisten järjestöjen jättämät hakemukset</li> </ul>	<p>EU:n politiikat ja kehitysyhteistyö muuttuvat globaalia kestäväää kehitystä johdonmukaisemmin tukeviksi</p>
<p>3.1 Päätöksentekijöiden ja virkamiesten verkostoituminen vahvistuu</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Virkamiesten osallistuminen Kehyksen työryhmiin (6)</li> </ul>	<p>3. Päätöksentekijät ja virkamiehet hyödyntävät kansalaisyhteiskunnan osaamista kestäväen kehityksen ja johdonmukaisuuskysymyksissä</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kansalaisjärjestöjen osallistuminen delegaatioihin</li> <li>- Kehykseltä pyydetyt lausunnot, tieto- ja kommenttipyyntöt ja puheenvuorot</li> </ul>	
<p>3.2 Päätöksentekijöiden ja virkamiesten tietoisuus lisääntyy</p> <p><i>Mittarit:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kehyksen kannanottojen ja kirjeiden määrä (10)</li> <li>- Sihteeristön lobbaustapaamiset (20)</li> <li>- Kehyksen kirjoitukset ulkopuolisissa julkaisuissa ja medioissa (5)</li> <li>- Tilaisuuksien kävijämäärät (500)</li> </ul>		

<ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Kehyksen verkkosivujen kävijämäärät</i></li><li>- <i>Sosiaalisen median näkyvyys</i></li><li>- <i>Uutisten ja blogien lukumäärä</i></li><li>- <i>Mediaosumat</i></li></ul>		
---	--	--

## 8. Aikaisemman ohjelmatyön tulokset ja opit

Kehyksen pitkäjänteinen työ EU:n kehityspolitiikan seurannassa ja siihen vaikuttamisessa on ollut tuloksekasta. Erityisesti johdonmukaisemman politiikan esillä pitäminen systemaattisesti on näkynyt sekä Suomen että EU:n kehityspolitiikassa. Kehys on onnistunut vaikuttamaan Suomen kantojen kautta ja yhteistyössä eurooppalaisten järjestöjen kanssa muun muassa EU:n kehityspoliittiseen konsensukseen kansalaisyhteiskunnan roolin vahvistamiseksi, Agenda 2030 -päätelmiin seurantajärjestelmän ja politiikkajohdonmukaisuuden edistämiseksi, vuosien 2014–2020 rahoituskehysiin DCI-instrumentin ODA-kelpoisuuden minimitason ja vertailutasojen asettamiseksi sekä globaalien kansalaisyhteiskunnan sisällyttämiseksi Agenda 2030:een.

Kehyksen pitkäjänteisen vaikuttamistyön tuloksena myös Suomen omat keskeiset linjaukset, kuten Suomen kehityspolitiikka ja Suomen Agenda 2030 -toimeenpanosuunnitelma huomioivat johdonmukaisuuskysymykset painottaen erityisesti EU-politiikkojen merkitystä.

Kehyksen toiminnan politiikkatason tulosten saavuttamista on tukenut järjestöjen kapasiteettia ja verkostoitumista vahvistanut työ. Kehys on pitänyt suuria globaaleja teemoja esillä niin Suomen, EU:n kuin globaalinkin tason näkökulmista mm. siirtolaisuus-, ruokaturva- ja turvallisuustyöryhmien avulla. Työryhmät ovat tuoneet yhteen järjestökentän monipuolisen temaattisen osaamisen, minkä avulla on onnistuttu vaikuttamaan Suomen kantoihin ja kehityspolitiikkaan. Kehys on vaikuttajaverkosto, joka itsessään toimii verkostomaisesti ja tukeutuu jäsenjärjestöjensä ja muiden toiminnassa mukana olevien tahojen asiantuntemukseen vaikuttamistyössä ja tiedottamisessa. Toimintatapa on ollut erinomainen väline tuoda kiinnostuneita tahoja yhteen, vahvistaa toimijoiden osaamista ja tehdä hyvää vaikuttamistyötä. Kehys on toiminut myös muiden verkostojen jäsenenä, jolloin toiminnan vaikuttavuus on moninkertaistunut asiantuntijoiden linkittämisen kautta. Työryhmien merkitys nousee toistuvasti esille Kehyksen toiminnasta tehdyissä selvityksissä ja arvioissa, viimeisimpänä FIANTin tekemässä selvityksessä suomalaisten järjestöjen tarpeista sekä Kehyksen ohjelmakauden 2016–2017 väliarvioinnissa. Ohjelmaan sisällytettyjen teemojen määrää on rajattu edellisistä kausista oppien perusteella.

Kehyksen vahvuutena on pidetty ketteryyttä: jatkuva analyysi toimintaympäristöstä on antanut mahdollisuuden muuttaa toimintaa nopeasti ja reagoida nopeastikin vaikuttamismahdollisuuksiin. Kehyksen ketteryys on selvityksissä ja arvioissa toistuvasti esiin nouseva vahvuus. Kehyksellä on vuosien aikana luotu hyvät yhteydet ja vakuuttavat verkostot niin kansallisesti, Eurooppaan kuin globaalisti. Kehyksen toiminnan tuloksia on tukenut positiivinen, luotettava ja asiantunteva maine.

Kehyksen aiemman strategian mukaisesti toiminta on vielä kaudella 2016-2017 jaettu erikseen vaikuttamistyöhön ja järjestöjen kapasiteetin vahvistamiseen. Koska molempia elementtejä tarvitaan kestävien tulosten aikaansaamiseksi, on ne nykyisessä strategiassa yhdistetty ja siten järjestöjen erilaisten kapasiteettien vahvistaminen on keskeinen osa kaikkea Kehyksen toimintaa.

Edellisen ohjelmakauden aikana suomalaiset järjestöt eivät olleet suurissa määrissä kiinnostuneita EU:n rahoituksesta ennen kansallisten valtionavustusten leikkauksia. Viimeisen

vuoden aikana Kehys on kehittänyt tiedotustaan, tukeaan kumppanien etsinnässä ja koulutuksiaan vastaamaan järjestöjen kasvavaan tarpeeseen.

Tuleva ohjelma pohjaa työnsä edellisen ohjelmakauden tuloksiin ja oppeihin. Työn vaikuttavuus pohjautuu pitkäjänteiseen ja systemaattiseen toimintaan, jossa osataan lukea muuttuvaa toimintaympäristöä ja eri tavoin toteuttaa ohjelman tavoitteita.

Aikaisemman ohjelmatyön oppien pohjalta Kehys ja Kepa ovat myös päättäneet vahvistaa yhteistyötään. Yhteistyötä on toki tehty ennekin, onhan Kepa Kehyksen jäsenjärjestö. Kehyksen ja Kepan kevätkokoukset ovat päättäneet aloittaa prosessin, jossa selvitetään, löytyykö järjestökentältä muutosvalmiutta ja näkemystä valmistella yhtä yhteistyö- ja kattojärjestöä. Yhteisen järjestön tarkoituksena on lisätä jäsenjärjestöjen osallistumisen mahdollisuuksia ja valmiuksia menestyä muuttuvassa toimintaympäristössä. Uudistuksessa säilytetään molempien järjestöjen vahvuudet ja se perustuu jäsenjärjestöjen vankkaan omistajuuteen ja aktiiviseen osallistumiseen.